



KÄSKKIRI

13.04.2018 nr 1.1-4/80

**Maakonnaplaneeringu 2030+ kehtestamine
Rapla maakonnas Rapla vallas, Kehtna vallas,
Kohila vallas, Märjamaa vallas ja Järva
maakonnas Käru vallas**

I ASJAOLUD

Esimene Rapla maakonnaplaneering kehtestati 1999. aastal, mida on hiljem täpsustatud ja täiendatud järgmiste teemaplaneeringutega: „Asustust ja maakasutust suunavad keskkonnatingimused“, „Sotsiaalne infrastruktuur“, „Raplamaa kergliiklusteed ja jalgrattamarsruudid“, „Põhimaantee nr 4 (E67) Tallinn-Pärnu-Ikla (Via Baltica) trassi asukoha täpsustamine km 44,0-92,0“ ja „Rail Baltic raudtee trassi koridori asukoha määramine“.

Selleks, et kaasajastada ja luua sisult ning kvaliteedilt ühtlased maakonnaplaneeringud, algatas Vabariigi Valitsus 18.07.2013 korraldusega nr 337 uute maakonnaplaneeringute koostamise kõigis maakondades, sh Raplamaal, kuni 30.06.2015 kehtinud PlanS § 7 lõikes 3 sätestatud ülesannete lahendamiseks. Rapla maakonnaplaneeringu lähteseisukohad on kujundatud Vabariigi Valitsuse 18.07.2013 korralduse nr 337 p. 5 lisa antud juhiste alusel.

Uute algatatud maakonnaplaneeringute eesmärgiks sai eelkõige maakondade ruumilise arengu põhimõtete ja suundumuste määratlemine, kohalike omavalitsuste ülestev huvide väljendamine ning riiklike ja kohalike vajaduste ja huvide tasakaalustamine. Sealjuures ruumilise arengu kujundamine pidi vastama üleriigilise planeeringu „Eesti 2030+“ koostamise ajal kokku lepitud visioonile ja arengusuundadele.

Maakonnaplaneering hõlmab tervet Rapla maakonna territooriumi ning see on koostatud ajaperioodiks 2030+. Planeeringu koostamisel on arvestatud eelnevalt koostatud riiklike arengukavade ja strateegiatega ning kõigi Rapla maavalitsuses koostatud arengustrateegiliste dokumentidega (eelkõige tugineti Raplamaa arengustrateegiale aastani 2027). Samuti arvestati erinevate ametkondade või huvigruppide arenguvajadustega, seisukohtadega, uuringutega arengu- või investeerimiskavadega. Maakonnaplaneeringu koostamisel lähtuti Rahandusministeeriumi poolt välja töötatud või tellitud juhendmaterjalist.

Planeerimisprotsessi käigus formuleeriti Raplamaa ruumilise arengu visioon aastani 2030+:

„Rapla maakonna areng tugineb nii kohalikele eeldustele: puhas loodus, oskustöõjõud, hea haridus, kultuurilised traditsioonid, tugevad keskused, teedevõrk, mitmekesine majandus (Rapla-Kohila arengukoridori ja Märjamaa arengusõlme erinevat liiki ettevõtlus ning Järvakandi üha kasvav klaasitööstus) - kui ka maakonna asukohateguritele: paiknemine Kesk-Eestis, pealinnaregiooni läheduses, samuti asumine Lääne-Euroopa kõige idapoolsemas põhja-lõunasuunalises transpordikoridoris ning kõikide nende loetletud eelduste oskuslikule ja uuenduslikule rakendamisele Rapla maakonna arengu planeerimisel“.

Maakonna majandustegevus, mis on orienteeritud säästlikkusele ja innovatiivsusele ning suhteliselt puutumatu looduskeskkond on üha atraktiivsem nii Raplamaa elanikele, oskustöõjõule, investoritele kui ka külastajatele - turistidele.

Kõigil maakonna elanikel, sõltumata elukohast, peab olema tagatud ligipääs põhiteenustele, haridusasutustele, sobivatele töökohtadele ning meelepärasele tegevusele. Kvaliteetne elukeskkond Raplemaal pakub arvestatavat konkurentsi Põhja-Eesti arengupiirkonnale.

Planeering koostati tihedas koostöös erinevate poolte ja huvigruppidega. Planeeringule andsid peamise sisendi Raplamaa kohalikud omavalitsused ning ministriumid ja nende hallatavad asutused. Planeerimisprotsessi käigus korraldati töökoosolekuid ning arutelusid.

Planeeringuga samaaegselt viidi läbi keskkonnamõju strateegiline hindamine, mille raames hinnati kavandatud tegevustega kaasnevaid keskkonnavalaseid, sotsiaalseid, kultuurilisi ja majanduslikke mõjusid, samuti kaalutleti erinevaid meetmeid negatiivse keskkonnamõju vältimiseks või leevendamiseks.

Planeering koosneb tekstiosast ehk seletuskirjast ning kolmest põhijoonistest („Asustuse suunamine“, „Loodus- ja kultuuriväärtused“ ja „Tehniline taristu“), mis täiendavad üksteist ja moodustavad ühtse terviku koos maakonnaplaneeringu elluviimise kava ja lisadega. Lisadena kuuluvad maakonnaplaneeringu juurde planeeringu KSH aruanne, maakonnaplaneeringu elluviimise kava ja varem kehtestatud maakonnaplaneeringu teemaplaneeringute lahendused, mille osas uut menetlust läbi ei viidud.

Maakonnaplaneering on aluseks Raplamaa kohalikele omavalitsustele üldplaneeringute koostamisel.

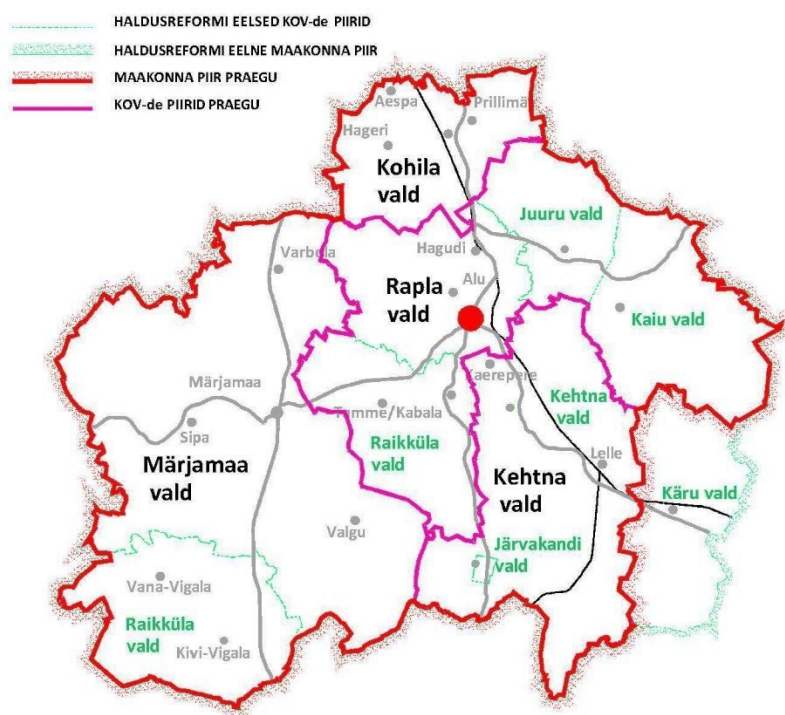
Maakonnaplaneeringu koostas ja korraldas Rapla Maavalitsus koos konsultandi OÜ Hendrikson & Ko-ga (registrikood 10269950, Raekoja plats 8, Tartu) ning KSH koostaja oli Estonian, Latvian & Lithuanian Environment OÜ (registrikood 10705517 Tõnismägi tn 3a-15, Kesklinna linnaosa, Tallinn, Harju maakond, 10119).

Maakonna haldusjaotuse ja piiride muudatused maakonnaplaneeringu koostamise ajal

Rapla maakonnaplaneeringu koostamine jäi perioodi 2013 - 2017, seega hõlmab planeering haldusreformi eelset Rapla maakonna territooriumi, kajastades ka haldusreformi eelselt Rapla maakonna koosseisu kuulunud Kärü valda (joonis 1). Kuna endine Kärü vald on täna Türi valla osa ja kuulub Järvamaa koosseisu, siis edaspidi kehtib Järva maakonnas, endise Kärü valla territooriumil, Rapla maakonnaplaneering 2030+. Seega hõlmab planeering täna lisaks Rapla maakonnale ka Järva maakonda, kuid arvestades, et planeering koostati enne

haldusreformi, ei ole haldusreformi järgseid muudatusi Rapla maakonnaplaneeringusse nagu ka planeeringu pealkirja sisse viidud. Eeltoodust tulenevalt on planeeringu nimetus „Rapla maakonnaplaneering 2030+“ ning käesoleva käskkirja pealkirjas on täpsustatud, millises osas Rapla maakonnaplaneering 2030+ kehtima hakkab.

Kohaliku omavalitsuse volikogu valimise seaduse § 2 kohaselt, toimusid 2017. aasta oktoobris kohalike omavalitsuste volikogude valimised ning haldusreformi seaduse § 2 lg 4 ning § 4 lg 2 kohaselt algatati kohalike omavalitsuste ühinemised, sh piiride muudatused. Kui enne haldusreformi moodustasid Rapla maakonna 10 kohalikku omavalitsust (Juuru, Järvakandi, Kaiu, Kehtna, Kohila, Kärü, Märjamaa, Raikküla, Rapla ja Vigala), siis käesoleval ajal on Rapla maakonnas 4 kohalikku omavalitsust: Kohila, Märjamaa (ühinesid Märjamaa ja Vigala vallad), Kehtna (ühinesid Kehtna ja Järvakandi vallad) ning Rapla vald (ühinesid Rapla, Raikküla, Juuru ja Kaiu vallad). Kuna haldusreform jäi perioodi, mil Rapla maakonnaplaneeringus 2030+ oli järelevalves, siis on planeeringus kasutusel endisaegsed valdade nimed: Juuru, Järvakandi, Kaiu, Kehtna, Kohila, Kärü, Märjamaa, Raikküla, Vigala ja Rapla vald (joonis 1).



Joonis 1. Haldusreformist tingitud kohalike omavalitsuste piiride muutused Rapla maakonnas.

II MENETLUSE KÄIK

Planeeringulahenduse koostamine kuni vastuvõtmiseni

Vabariigi Valitsus tegi 18.07.2013 (muudetud 27.09.2015 korraldusega nr 405) korraldusega nr 337 „Maakonnaplaneeringute algatamine“ maavanematele ülesandeks korraldada maakonnaplaneeringute koostamine kogu maakonna territooriumil koos keskkonnamõju strateegilise hindamisega. Planeeringu algatamise järgselt algatas Rapla maavanem

29.08.2013 korraldusega nr 1-1/415 maakonnaplaneeringu keskkonnamõtjude strateegilise hindamise (KSH). Vastav teave ilmus Ametlikes Teadaannetes, ajalehe Raplamaa Sõnumid 18.09.2013 väljaandes, samuti Rapla Maavalitsuse ja Raplamaa kohalike omavalitsuste veebilehtedel.

Alates 01.07.2015 hakkas kehtima uus planeerimisseadus. Kuna planeering algatati enne seda, siis tulenevalt ehitusseadustiku ja planeerimisseaduse rakendamise seaduse § 1 lõikest 1 on planeeringu menetlemisel järgitud kuni 30.06.2015 kehtinud planeerimisseadust (RT I, 13.03.2014, 97).

Paremaks kaasamiseks, informatsiooni edastamiseks ning planeeringu ja KSH materjalide kättesaadavuse tagamiseks, oli igal huvilisel võimalik planeeringu materjalidega tutvuda Rapla Maavalitsuse koduleheküljel. Planeerimisprotsessi erinevates etappides viidi läbi töökoosolekuid ning korraldati avalikke arutelusid. Maakonnaplaneeringu koostamisel võeti aluseks kõrgemalseisvad planeeringud ja strateegilised arengudokumendid, maakonnaplaneeringu juhendid ja uuringud ning seadustest tulenevad nõuded. Maakonnaplaneeringus toodud ruumilise lahenduse oluliseks aluseks oli üleriigiline planeering „Eesti 2030+“ ja selles püstitatud eesmärgid.

Avalikult tutvustati maakonnaplaneeringu eskiislahendust ja KSH aruande tööversiooni ajavahemikul 16.01 - 23.01.2017, avalik arutelu toimus 23.01.2017 Rapla Maavalitsuse saalis, kus osalesid ametkondade, valdade ja kodanikkonna esindajad ja teised huvilised.

Maavanem esitas maakonnaplaneeringu kohalikele omavalitsustele ja valitsusasutustele ning nende hallatavatele riigiasutustele kooskõlastamiseks 31.01.2017. Maakonnaplaneeringu kooskõlastasid märkusteta Pärnu maavanem, Järva maavanem, Lääne maavanem, Märjamaa Vallavalitsus, Kehtna Vallavalitsus, Käru Vallavalitsus, Raikküla Vallavalitsus, Tehnilise Järelevalve Amet, Põllumajandusamet, Maanteeamet, Lennuamet, Elering, Riigimetsa Majandamise Keskuse Raplamaa Metskond, Keskkonnainspektsioon, Keskkonnaministeerium, Keskkonnaamet, Maaelu-ministeerium ning Politsei- ja Piirivalveamet. Planeeringulahenduse kooskõlastasid märkustega/tingimustega Harju maavanem, Vigala Vallavalitsus, Kohila Vallavalitsus, Kaitseministeerium, Maa-amet, Päästeamet, Terviseamet, Muinsuskaitseamet. Vastavalt PlanS § 17 lg 5 EhSRS § 1 lg 1 alusel loetakse planeering kooskõlastatuks Rapla Vallavalitsusega, Kaiu Vallavalitsusega, Juuru Vallavalitsusega, Järvakandi Vallavalitsusega, Edelaraudtee AS-ga, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumiga, Haridus- ja Teadusministeeriumiga, ja Kultuuriministeeriumiga. Lähtudes eelnevast on planeeringul olemas seadusest tulenevad vajalikud kooskõlastused kõigi osapooltega.

Planeeringu vastuvõtmine ja avalikustamine

Rapla maavanem võttis maakonnaplaneeringu vastu 03.03.2017 korraldusega nr 1-1/17/77 ning suunas selle avalikule väljapanekule.

Rapla maakonnaplaneeringu 2030+ ja selle keskkonnamõtju strateegilise hindamise aruande (KSH) avalik väljapanek toimus 06.03 - 05.04.2017. Teave sellest ilmus ajalehes Raplamaa Sõnumid 22.02.2017 väljaandes, samuti Rapla Maavalitsuse veebilehel.

Planeeringumaterjalid olid kättesaadavad Rapla Maavalitsuse ja Raplamaa kohalike omavalitsuste veebilehtedel ning paberil Rapla Maavalitsuses.

Avaliku väljapaneku ajal laekus kolm kirja. Kohila Vallavalitsus avaldas rahulolematust Rail Balticu teemaplaneeringuga kavandatud ökoduktide asukohtade suhtes Kohila vallas ning tegi ettepaneku Tuhala-Nabala looduskaitseala arvamist Natura 2000 võrgustikku. Rapla Maavalitsus edastas informatsiooni täpsustamiseks Kohila valla küsimused Keskkonnaministeeriumile ja Rail Balticut planeerivale konsultatsiooniettevõttele Hendrikson & Ko OÜ-le. Rapla Maavalitsuse vastus Kohila vallale kajastas Keskkonnaministeeriumi arvamust ja teavet üleeuroopalise Natura 2000 tänaseks juba moodustunud võrgustiku kohta Nabala-Tuhala looduskaitsealal ning teabe, et Natura aladel ei maksta toetusi mitte metsade majandamiseks, vaid erametsamaale kehtestatud looduskaitsepiirangute kompenseerimiseks. Samuti selgitati vastuses Kohila vallale Rail Balticuga kavandatavate ökoduktide problemaatikat, mille vastuolulised tehnilised küsimused saavad lahenduse raudteetrassi tehnilises tööprojekti.

Toivo Sepp tegi korrigeeriva märkuse Paluküla Hiimäe nime kasutamise kohta. Tema märkusega arvestati. Tiit Tammsaare ettepanek puudutas Kodila ja Kuimetsa alevikke ja nende määramist lähikeskuste nimistusse, kuid seoses teenuste puudumise ja elanikkonna arvu vähesusega nende ettepanekutega ei arvestatud. Tiit Tammsaare ettepanekuid arutati ka Rapla ja Kaiu valla esindajatega, kes omalt poolt heakskiitu ettepanekutele ei andnud.

Rapla maakonnaplaneeringu avalik arutelu toimus 12.04.2017 Rapla Maavalitsuses.

Keskkonnaamet kiitis Rapla maakonnaplaneeringu KSH aruande heaks 13.06.2017 kirjaga nr 6-2/17/1938-9. Maakonnaplaneeringu seletuskiri ja KSH aruanne on vastavalt Keskkonnaameti märkustele täiendatud. Hindamise tulemusi on arvestatud maakonnaplaneeringu koostamisel.

Planeeringu järelevalve

Rapla maavanem esitas 29.06.2017 kirjaga nr 6-3/17/766-1 Rapla maakonnaplaneeringu materjalid Rahandusministeeriumile järelevalve teostamiseks.

Järelevalve teostaja kontrollis planeeringu õigusaktidele vastavust ja jäi seisukohale, et Rapla maavanem on planeeringu koostamisel täitnud talle seadusega antud kaalutlemiskohustust. Planeeringu koostamisel on järgitud planeerimisseaduses sätestatud menetlusnõudeid.

Vastavalt kuni 30.06.2015 kehtinud PlanS § 23 lõike 3 punktile 2 on järelevalve teostaja pädevuses kontrollida planeeringu liigilt üldisemale kehtestatud planeeringule vastavust. Rahandusministeeriumi hinnangul vastab Rapla maakonnaplaneering üleriigilises planeeringus püstitatud eesmärkidele ning on kooskõlas üleriigilise planeeringuga Eesti 2030+. Järelevalve käigus paluti esitada täiendavaid menetlusdokumente, mis ka esitati.

Arvestades, et PlanS regulatsioon muutus planeeringu koostamise ajal (01.01.2018 jõustunud PlanS muudatuste kohaselt ei ole maakonnaplaneeringu heakskiitmine enam vajalik ning enne 01.07.2015 algatatud maakonnaplaneeringud kehtestab riigihalduse

minister), siis ei ole Rapla maakonnaplaneeringu 2030+ kehtestamiseks järelevalvaja heakskiidu saamine enam nõutav.

III MAAKONNAPLANEERINGU SEOS TEISTE PLANEERINGUTEGA

Planeeringu kehtestamisega kaotab kehtivuse 22.09.1999 korraldusega nr 916 kehtestatud Rapla maakonnaplaneering ning „Maakonna sotsiaalne infrastruktuur“ (kehtestatud 01.11.2010 korraldusega nr 557).

„Asustust ja maakasutust suunavad keskkonnatingimused“ teemaplaneeringu tingimused on Rapla maakonnaplaneeringusse 2030+ sisuliselt muutmata kujul sisse viidud, täpsustatud on vaid rohekoridoride kulgemise piire, vältimaks nende kulgemist üle tiheasustatud külade ja samuti on laiendatud rohekoridore piki jõgede kaldaid mõlemale poole. Väärtuslikke maastikke kajastavaid piire on üldistatud. Eskiisi koostamise ajal toimus valdadega valdkonna spetsiifikast lähtuv (rohealad ja väärtuslikud maasikud) koostöö. Seega, maakonnaplaneeringu teemaplaneeringu „Asustust suunavad keskkonnatingimused“ põhilahendus jääb kehtima käesoleva maakonnaplaneeringu lisana.

Maakonnaplaneeringust eraldi jäävad kehtima järgmised maakonnaplaneeringu joonehitiste teemaplaneeringud:

- 23.05.2016 Rapla maavanema korraldusega nr 1-1/16/348 kehtestatud „Põhimaantee nr 4 (E67) Tallinn-Pärnu-Ikla (Via Baltica) trassi asukoha täpsustamine km 44,0-92,0“;
- 20.12.2016 Rapla maavanema korraldusega nr 1-1/16/975 kehtestatud „Raplamaa kergliiklusteed ja jalgrattamarsruudid“;
- 14.02.2018 riigihalduse ministri käskkirjaga nr 1.1-4/43 kehtestatud „Rail Baltic raudtee trassi koridori asukoha määramine“;

Kehtima jäävate joonehitiste teemaplaneeringutega on igakülgsest arvestatud maakonnaplaneeringute koostamisel.

IV KÄSKKIRJA ÕIGUSLIKUD ALUSED

Käskkiri kehtestatakse lähtuvalt eeltoodud kaalutlustest ning võttes aluseks ehitusseadustiku ja planeerimisseaduse rakendamise seaduse § 11¹ lõiget 1 ja kooskõlas sama seaduse § 1 lõikega 1, § 11 lõigetega 3 ja 5 ja § 13 lõikega 1, kuni 01.07.2015 kehtinud planeerimisseaduse § 24 lõikega 6, § 25 lõigetega 2 ja 3, planeerimisseaduse § 71 lõigetega 2 ja 4 ning keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 44 lõikega 1.

V OTSUS

1. Kehtestan Rapla maakonnaplaneeringu 2030+ lisatud kujul.
2. Tunnistan kehtetuks Rapla maavanema 22.09.1999 korralduse nr 916 „Raplamaa maakonnaplaneeringu kehtestamine“ ja 01.11.2010 korralduse nr 557 „Maakonna sotsiaalne infrastruktuur 2008-2015“.
3. Kehtestatud maakonnaplaneeringuga on võimalik tutvuda Rahandusministeeriumi regionaalhalduse osakonna Rapla talituses aadressil Tallinna mnt 14, Rapla, samuti veebiaadressil <http://www.maavalitsus.ee/rapla-maakonnaplaneering>.
4. Teen käesoleva käskkirja koos maakonnaplaneeringuga teatavaks Rapla Vallavalitsusele, Kohila Vallavalitsusele, Kehtna Vallavalitsusele, Märjamaa Vallavalitsusele, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile, Kaitseministeeriumile, Keskkonnaministeeriumile, Kultuuriministeeriumile, Maaeluministeeriumile, Siseministeeriumile, Sotsiaalministeeriumile, Politsei- ja Piirivalveametile, Keskkonnaametile, Muinsuskaitseametile, Maa-ametile, Maanteeametile, Tehnilise Järelevalve Ametile, Päästeametile, Põllumajandusametile, Terviseametile ja Lennuametile seaduses sätestatud tähtaja jooksul.
5. Rahandusministeeriumi ühisosakonnal avaldada teated planeeringu kehtestamisest 14 päeva jooksul kehtestamise päevast arvates Rahandusministeeriumi veebilehel <http://www.maavalitsus.ee/rapla-maakonnaplaneering> ja Ametlikes Teadaannetes ning 30 päeva jooksul ajalehes Raplamaa Sõnumid ja Rapla maakonna kohaliku omavalitsuse üksuse valla- või linnalehes.

VI VAIDLUSTAMISVIIDE

Käskkirja on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavakstegemisest, esitades kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Kehtestatud maakonnaplaneeringut ei ole võimalik vaidlustada ulatuses, milles see puudutab varem kehtestatud teema- ja osaplaneeringute ning olulise ruumilise mõjuga objekti asukohavaliku ja riiklikult tähtsa ehitise planeeringute sissekandmist uude maakonnaplaneeringusse.

(allkirjastatud digitaalselt)

Jaak Aab

riigihalduse minister

Lisad:

- Seletuskiri – Rapla maakonnaplaneering 2030+
- Joonis 1. Asustuse suunamine
- Joonis 2. Loodus- ja kultuuriväärtused
- Joonis 3. Tehniline taristu
- Lisad 1; 4-9